**ДОКЛАД**

**обобщения правоприменительной практики** **по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2022 год**

Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан (далее – Комитет) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее – государственного лесного контроля) в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

В рамках полномочий комитет в 2022 году осуществляло федеральный государственный лесной контроль (надзор).

Обобщение правоприменительной практики за 2022 год по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) комитетом проведено для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований лесного законодательства, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Реализация надзорных полномочий осуществлялась, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения профилактических мероприятий:

- обобщение правоприменительной практики;

- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на территории лесного фонда Республики Дагестан осуществляет комитет и подведомственные ему 22 государственных казенных учреждений «... лесничеств», 338 должностных лиц при штатной численности 340 лиц.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение плановых контрольных надзорных мероприятий в 2022 году отменено. В 2022 году проведены следующие профилактические мероприятия: обобщение правоприменительной практики, объявлено 12 предостережений.

В результате осуществления лесной охраны государственными лесными инспекторами лесничеств проведено 11049 патрулирований лесов, выявлено 170 административных нарушений, сотрудниками правоохранительных органов выявлено и передано на рассмотрение в комитет 27 административных правонарушений. Комитетом рассмотрено 197 дел об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 502,0 тыс. рублей.

В правоохранительные органы направлено 20 материалов об правонарушениях в области лесного законодательства. Возбуждено 15 уголовных дел по статье 260 УК РФ – незаконная рубка лесных насаждений с причинением значительного ущерба (более 5,0 тыс. руб.). Привлечено к уголовной ответственности 11 человек за незаконные рубки лесных насаждений.

**Анализ правоприменительной практики**

**по делам об административных правонарушениях**

За 2022 год на территории лесного фонда Республики Дагестан выявлено 197 административных нарушения лесного законодательства. Наиболее встречающиеся нарушения:

1. Нарушения правил пожарной безопасности в лесах – 42 нарушений, что соответствует 21 % от общего количества нарушений;

2. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов – 71 случаев, что соответствует 36 % от общего количества нарушений;

3. Незаконные рубки лесных насаждений – 9 нарушений, что соответствует 5 % от общего количества нарушений.

За 2022 год по выявленным нарушениям:

Наложено 502,0 тыс. рублей административных штрафов, в т.ч.

на граждан – 432,0 тыс. рублей или 86 % от общей суммы штрафов,

на должностных лиц – 20,0 тыс. рублей, или 4 %,

на юридических лиц – 50,0 тыс. рублей, или 10 %.

Взыскано 188,3 тыс. рублей административных штрафов (38 % от наложенных штрафов), в т.ч.

от граждан – 158,3 тыс. рублей, или 32 % от общей суммы штрафов,

от должностных лиц – 10,0 тыс. рублей, или 2 % от наложенных штрафов,

от юридических лиц – 20,0 тыс. рублей, или 4 % от наложенных штрафов.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Количество дел |
| 1. | 7.9. КоАП РФ | 15 |
| 2. | 8.25. КоАП РФ | 15 |
| 3. | 8.26. КоАП РФ | 71 |
| 4. | 8.27. КоАП РФ | 0 |
| 5. | 8.28. КоАП РФ | 9 |
| 6. | ч.5 ст.8.28.1. КоАП РФ | 0 |
| 7. | 8.29. КоАП РФ | 4 |
| 8. | 8.30. КоАП РФ | 0 |
| 9. | 8.31. КоАП РФ | 40 |
| 10. | 8.32. КоАП РФ | 42 |
| 11. | ч.1 ст. 19.5. КоАП РФ | 0 |
| 12. | ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ | 4 |
| 13. | 19.6. КоАП РФ | 0 |
| 14. | 19.7. КоАП РФ | 0 |

1. Нарушения правил пожарной безопасности в лесах

В большинстве случаев причиной лесных пожаров является несоблюдение гражданами, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований лесного законодательства. Пренебрежительное и безответственное отношение к правилам пожарной безопасности в лесах может привести к катастрофическим последствиям.

В соответствии со статьей 51 Лесного кодекса Российской Федерации леса подлежат охране от пожаров.

На основании части 3 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации — меры противопожарного устройства лесов на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

Обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя (часть 5 статья 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации):

1) приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;

2) содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;

3) создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

В соответствии с частью 7 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспечения данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (приказ Минприроды России от 28 марта 2014 г. №161 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов»).

Правила пожарной безопасности в леса, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», устанавливают единые требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и лесов и обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах и при пребывании граждан в лесах, а также являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Правил пожарной безопасности в лесах меры противопожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров (противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров) и осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

В соответствии с пунктом 12 Правил пожарной безопасности в лесах, юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны:

а) хранить горюче-смазочные материалы в закрытой таре, производить в период пожароопасного сезона очистку мест их хранения от растительного покрова, древесного мусора, других горючих материалов и отделение противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

б) уведомлять при корчевке пней с помощью взрывчатых веществ о месте и времени проведения этих работ органы государственной власти или органы местного самоуправления, не менее чем за 10 дней до их начала, прекращать корчевку пней с помощью этих веществ при высокой пожарной опасности в лесу;

в) соблюдать нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также содержать средства предупреждения и тушения лесных пожаров в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования;

г) в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара.

Следует отметить, что перед началом пожароопасного сезона, а лица, ответственные за проведение массовых мероприятий в лесу, перед выездом или выходом в лес обязаны провести инструктаж своих работников или участников массовых мероприятий и других мероприятий о соблюдении требований настоящих Правил и предупреждении возникновения лесных пожаров, а также о способах их тушения.

В соответствии с пунктом 8 Правил пожарной безопасности в лесах со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

а) использовать открытый огонь (костры, паяльные лампы, примусы, мангалы, жаровни) в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков (остатки древесины, образующиеся на лесосеке при валке и трелевке деревьев, а также при очистке стволов от сучьев, включающие вершинные части срубленных деревьев, откомлевки, сучья, хворост) и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах использование открытого огня допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. Открытый огонь (костер, мангал, жаровня) после завершения сжигания порубочных остатков или его использования с иной целью тщательно засыпается землей или заливается водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) применять при охоте пыжи из горючих (способных самовозгораться, а также возгораться при воздействии источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления) или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и другие горючие вещества) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

е) выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

Пунктом 9 Правил пожарной безопасности в лесах запрещается засорение леса отходами производства и потребления.

За нарушения правил пожарной безопасности в лесах предусмотрена административная ответственность:

часть 1 статья 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до четырехсот тысяч рублей;

часть 3 статьи 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от шестидесяти тысяч до девяноста тысяч рублей; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Типовые нарушения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Нарушение | Нормативно-правовой акт | Требование, установленное законодательством |
| Разведение костров на территории лесного фонда с нарушением правил пожарной безопасности в лесах | Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации  от 7 октября 2020 г.  № 1614 | п. 8. Со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:  а) использовать открытый огонь (костры, паяльные лампы, примусы, мангалы, жаровни) в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков (остатки древесины, образующиеся на лесосеке при валке и трелевке деревьев, а также при очистке стволов от сучьев, включающие вершинные части срубленных деревьев, откомлевки, сучья, хворост) и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах использование открытого огня допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. Открытый огонь (костер, мангал, жаровня) после завершения сжигания порубочных остатков или его использования с иной целью тщательно засыпается землей или заливается водой до полного прекращения тления;  б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);  в) применять при охоте пыжи из горючих (способных самовозгораться, а также возгораться при воздействии источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления) или тлеющих материалов;  г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и другие горючие вещества) в не предусмотренных специально для этого местах;  д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;  е) выполнять работы с открытым огнем на торфяниках. |
| Размещение на территории лесного фонда горючих отходов производства и потребления | Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации  от 7 октября 2020 г.  № 1614 | п. 9. Запрещается засорение леса отходами производства и потребления. |

2. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов

Согласно ч. 1, 4, 5 ст. 38 Лесного кодекса РФ, леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства (сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности).

Для использования лесов гражданами в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) для собственных нужд лесные участки предоставляются в безвозмездное пользование или устанавливается сервитут в соответствии со статьей 9 настоящего Кодекса.

Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства и перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута, утв. приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 2 июля 2020 г. № 408 регулируют отношения, возникающие при использовании лесов для ведения сельского хозяйства.

Согласно п. 4 Правил, использование лесов для ведения сельского хозяйства (сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, пантового оленеводства, товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности) осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута.

Согласно п. 7 Правил, для использования лесов гражданами в целях сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) для собственных нужд лесные участки предоставляются в безвозмездное пользование или устанавливается сервитут в соответствии со статьей 9 ЛК РФ.

Согласно п. 13 Правил, из земель лесного фонда для сенокошения должны использоваться земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и другие), до проведения на них лесовосстановления.

В необходимых случаях для сенокошения могут использоваться пригодные для этой цели участки малоценных лесных насаждений, не планируемые под реконструкцию лесных насаждений.

Согласно п. 15 Правил, из земель лесного фонда для размещения ульев и пасек должны предоставляться, в первую очередь, земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыни, прогалины и другие), до проведения на них лесовосстановления.

Согласно статье 74.2 ЛК РФ по договору безвозмездного пользования лесной участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется лицам, использующим леса, в случаях предусмотренных ЛК РФ.

Договор безвозмездного пользования лесным участком, может быть заключен на срок от одного до пяти лет.

Согласно статье 74.3 ЛК РФ, договор безвозмездного пользования лесным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов на основании заявления заинтересованного лица.

За самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов:

часть 1 статьи 8.26 КоАП РФ. Сенокошение и выпас сельскохозяйственных животных на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, а равно выпас сельскохозяйственных животных без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо с нарушением сроков или норм выпаса сельскохозяйственных животных -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

часть 3 статьи 8.26. КоАП РФ. Размещение ульев и пасек, а также заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов) и сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленного объема или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка и реализация указанных ресурсов, в отношении которых это запрещено, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Типовые нарушения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Нарушение | Нормативно-правовой акт | Требование, установленное законодательством |
| Сенокошение и выпас сельскохозяйственных животных на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено | Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства и перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 2 июля 2020 г. № 408 | пункт 7. Для использования лесов гражданами в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) для собственных нужд лесные участки предоставляются в безвозмездное пользование или устанавливается сервитут в соответствии со статьей 9 Лесного кодекса.  пункт 13. Использование лесов для сенокошения.  Из земель лесного фонда для сенокошения должны использоваться земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и другие), до проведения на них лесовосстановления.  В необходимых случаях для сенокошения могут использоваться пригодные для этой цели участки малоценных лесных насаждений, не планируемые под реконструкцию лесных насаждений.  пункт 14. Использование лесов для выпаса сельскохозяйственных животных.  Из земель лесного фонда для выпаса сельскохозяйственных животных должны использоваться нелесные земли, а также земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и другие), до проведения на них лесовосстановления.  Выпас сельскохозяйственных животных не допускается на землях, занятых лесными культурами, естественными молодняками ценных древесных пород, насаждениями с развитым жизнеспособным подростом, селекционно-лесосеменных, сосновых, елово-пихтовых, ивовых, твердолиственных, орехоплодных плантаций, с проектируемыми мероприятиями по содействию естественному лесовосстановлению и лесовосстановлению хвойными и твердолиственными породами, с легкоразмываемыми и развеиваемыми почвами.  При выпасе сельскохозяйственных животных (за исключением выпаса на огороженных участках или на привязи) должно обеспечиваться предотвращение потравы лесных культур, питомников, молодняков естественного происхождения и других ценных участков леса. |
| Размещение ульев и пасек в местах, где это запрещено, либо неразрешенными способами или приспособлениями | Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства и перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 2 июля 2020 г. № 408 | пункт 7. Для использования лесов гражданами в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) для собственных нужд лесные участки предоставляются в безвозмездное пользование или устанавливается сервитут в соответствии со статьей 9 Лесного кодекса.  пункт 15. Использование лесов для пчеловодства.  В качестве кормовой базы для медоносных пчел должны использоваться земли, на которых в составе древесного, кустарникового или травяно-кустарничкового яруса имеются медоносные растения.  Из земель лесного фонда для размещения ульев и пасек должны предоставляться, в первую очередь, земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и другие), до проведения на них лесовосстановления. |

3. Незаконные рубки лесных насаждений

В соответствии со статьей 23.1. Лесного кодекса Российской Федерации рубками лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) признаются процессы их валки (в том числе спиливания, срубания, срезания), а также иные технологически связанные с ними процессы (включая трелевку, первичную обработку, хранение древесины в лесу), в результате которых образуется древесина в виде лесоматериалов (хлыстов, обработанных и необработанных сортиментов и иных лесоматериалов).

Кроме того, понятие рубки лесных насаждений упоминается в пункте 16 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования», где уточняется понятие «валки» лесного насаждения, а именно «отделение различными способами ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня».

Порядок осуществления рубок лесных насаждений определяется правилами заготовки древесины, правилами пожарной безопасности в лесах, правилами санитарной безопасности в лесах, а также правилами ухода за лесами.

За незаконную рубку лесных насаждений предусматривается административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Уголовная ответственность устанавливается за нарушения лесного законодательства, имеющие наиболее высокую степень общественной опасности.

В частности, такая ответственность за незаконную рубку лесных насаждений предусмотрена [статьей 260](consultantplus://offline/ref=13DAF7D66F3AC20465462453616B7066E6DCE0C03C40AF19B4921FE386460087A89A37E10349B741DB0C5051FB5AD9501DE2FE39h772N) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Рассматривая особенности квалификации действий виновных лиц по данной [статье](consultantplus://offline/ref=13DAF7D66F3AC20465462453616B7066E6DCE0C03C40AF19B4921FE386460087A89A37E10349B741DB0C5051FB5AD9501DE2FE39h772N) Уголовного кодекса Российской Федерации, необходимо обозначить признаки, разграничивающие административную и уголовную ответственность по указанным статьям.

Основным критерием разграничения уголовно наказуемой незаконной рубки лесных насаждений (часть 1 статья 260 Уголовного кодекса Российской Федерации) и незаконной рубки лесных насаждений, за которую предусмотрена административная ответственность (статья 8.28 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации), является значительный размер ущерба, причиненного посягательством, который превышает пять тысяч рублей.

Как было отмечено ранее, статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за незаконную рубку, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан.

Предметом преступлений, предусмотренных статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, являются лесные насаждения, то есть деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах, а также деревья, кустарники и лианы, произрастающие вне лесов (например, насаждения в парках, аллеях, отдельно высаженные в черте города деревья, насаждения в полосах отвода железнодорожных магистралей и автомобильных дорог или каналов). При этом не имеет значения, высажены ли лесные насаждения или не отнесенные к лесным насаждениям деревья, кустарники, лианы искусственно либо они произросли без целенаправленных усилий человека.

Не относятся к предмету указанных преступлений, в частности, деревья, кустарники и лианы, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения (за исключением лесных насаждений, предназначенных для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений), на приусадебных земельных участках, на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного, гаражного строительства, ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, в лесопитомниках, питомниках плодовых, ягодных, декоративных и иных культур, а также ветровальные, буреломные, сухостойные деревья, если иное не предусмотрено специальными нормативными правовыми актами. Рубка указанных насаждений, а равно их уничтожение или повреждение при наличии к тому предусмотренных законом оснований могут быть квалифицированы как хищение либо уничтожение или повреждение имущества.

За незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан предусмотрена административная ответственность:

часть 1 статьи 8.28 Кодекса Российской федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Типовые нарушения:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Нарушение | Нормативно-правовой акт | Требование, установленное законодательством |
| Заготовка древесины для собственных нужд гражданами | Лесной кодекс РФ, закон Республики Дагестан от 11.03.2008 № 10 | ч. 1 ст. 23.1 Лесного кодекса РФ рубками лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) признаются процессы их валки (в том числе спиливания, срубания, срезания), а также иные технологически связанные с ними процессы (включая трелевку, частичную переработку, хранение древесины в лесу).  п. 16 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан следует понимать их валку (в том числе спиливание, срубание, срезание, то есть отделение различными способами ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня), а также иные технологически связанные с ней процессы (включая трелевку, частичную переработку и (или) хранение древесины в лесу)». Согласно Пленуму Верховного Суда РФ рубка лесных насаждений с нарушением требований законодательства, без оформления документов, либо в объеме, превышающим разрешенный, либо за пределами лесосеки, признается незаконной рубкой.  ст. 30 Лесного кодекса РФ, граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд.  Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений.  Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.  Согласно закону Республики Дагестан от 11.03.2008 № 10 «[О регулировании лесных отношений на территории Республики Дагестан»](https://base.garant.ru/26507444/) заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в федеральной собственности, осуществляется соответственно органами государственной власти, в пределах их полномочий, определенных федеральным законодательством. |

**Анализ правоприменительной практики**

**по взысканию вреда, причиненного окружающей среде**

Общий размер вреда, причиненного государственному лесному фонду, составил 44673,0 тыс. руб., в том числе за незаконную рубку лесных насаждений 12413,1 тыс. руб. Взыскано 657,0 тыс. руб. В досудебном порядке предъявлено 75 требований о возмещении вреда на сумму 23122,2 тыс. руб. В добровольном порядке вред оплачен в 57 случаях на сумму 465,3 тыс. руб. Направлен 6 исков в суд о возмещении вреда на сумму 22487,6 тыс. руб. Удовлетворено 1 иск на сумму 192,1 тыс. руб. Взыскано по решению суда в 1 случае на сумму 192,1 тыс. руб.

В 2022 году имела место положительная практика по рассмотрению судами исковых требований министерства о взыскании вреда, причиненного лесам. Судами удовлетворялось подавляющее большинство поданных комитетом исков. Вместе с тем имеется проблемы по исполнению судебных решений в части взыскания вреда, так как у многих граждан отсутствует имущество, денежные средства и доходы на которые возможно наложить взыскание.